



13 - 17 aprilie 2020

# ACTUALITATEA EUROPEANĂ

---



I.	<u>MĂSURI ADOPTATE DE COMISIA EUROPEANĂ.....</u>	<u>P 2</u>
II.	<u>RAPOARTE ALE COMISIEI EUROPENE.....</u>	<u>P 3-6</u>
III.	<u>COMUNICARE A COMISIEI EUROPENE.....</u>	<u>P 6-7</u>
IV.	<u>DECIZII ALE CONSILIULUI/PARLAMENTULUI EUROPEAN.....</u>	<u>P 7-10</u>
V.	<u>PROPUNERI DE REGULAMENT ALE PARLAMENTULUI UE SI CONSILIULUI.....</u>	<u>P 10-13</u>
VI.	<u>ACTIVITATEA PARLAMENTULUI UE.....</u>	<u>P 13-14</u>
VII.	<u>STIRI - REPREZENTANȚA COMISIEI EUROPENE ÎN ROMÂNIA.....</u>	<u>P 14-21</u>

# I. CELE MAI RECENTE MĂSURI ADOPTATE DE COMISIA EUROPEANĂ – FIȘĂ INFORMATIVĂ

## NOI MĂSURI ADOPTATE DE COMISIE ÎN CONTEXTUL COVID-19

### Planul ERAvsCorona: cercetare și inovare

Extindere a testelor clinice de terapii finanțate de UE și o nouă platformă de schimb de date de cercetare cu privire la coronavirus



Asigurarea stocurilor de medicamente

Acces îmbunătățit al IMM-urilor la finanțare



Comisia a lansat lucrările noului Grup operativ pentru asigurarea respectării normelor privind piața unică, cu scopul eliminării restricțiilor

Răspunsul global al UE pentru combaterea pandemiei



15,6 miliarde de euro



Comisia a adoptat o recomandare de sprijinire a strategiilor de ieșire din criză prin intermediul datelor și al aplicațiilor mobile

### Politica antitrust

Comisia oferă orientări privind condițiile în care se va permite cooperarea limitată între întreprinderi, în special în ceea ce privește medicamentele esențiale



Comisia invită statele membre să prelungească până la 15 mai restricția privind călătoriile neesențiale către UE

Comisia prezintă orientări privind sănătatea, demersurile de călătorie și repatrierea persoanelor aflate la bordul navelor



## II. RAPOARTE ALE COMISIEI EUROPENE

---

### 1. Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu, privind punerea în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1219/2012 de stabilire a unor dispoziții tranzitorii pentru acordurile bilaterale de investiții încheiate între state membre și țări terțe - COM(2020) 134 final din 06.04.2020

Ca urmare a intrării în vigoare a Tratatului de la Lisabona la 1 decembrie 2009, Uniunea a dobândit competență exclusivă în domeniul investițiilor străine directe.

Înainte de această dată, timp de mai multe decenii, statele membre au negociat și au încheiat cu țări terțe un număr semnificativ de acorduri bilaterale de investiții care cuprind dispoziții privind protecția investițiilor pentru investițiile străine directe, acorduri care au rămas valabile până la înlocuirea lor progresivă cu acorduri de investiții ale Uniunii.

Astfel, Parlamentul European și Consiliul au adoptat Regulamentul (UE) nr. 1219/2012 de stabilire a unor dispoziții tranzitorii pentru acordurile bilaterale de investiții încheiate între state membre și țări terțe. Regulamentul a intrat în vigoare la 9 ianuarie 2013, el clarifică statutul juridic al acordurilor bilaterale de investiții semnate de statele membre înainte de intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona sau înainte de data aderării lor la UE.

Acesta se referă la procesul de înlocuire progresivă a acordurilor bilaterale de investiții cu acorduri la nivelul Uniunii. Regulamentul stabilește procedura și condițiile în care statele membre pot fi autorizate să inițieze negocieri cu o țară terță pentru a modifica un tratat bilateral de investiții existent sau pentru a încheia unul nou, să semneze și să încheie un astfel de acord.

Comisia acordă deciziile de autorizare în conformitate cu procedura de consultare. Deciziile de punere în aplicare ale Comisiei sunt necesare atât pentru deschiderea negocierilor, cât și pentru semnarea și încheierea acordurilor bilaterale de investiții de către statele membre.

Regulamentul stabilește de asemenea, dispoziții privind cooperarea dintre Comisie și statele membre în ceea ce privește funcționarea tratatelor bilaterale de investiții, inclusiv în ceea ce privește mecanismele acestora de soluționare a litigiilor.

#### ***Punerea în aplicare a regulamentului***

Statele membre au notificat 1 360 de acorduri bilaterale de investiții *prealabile Tratatului de la Lisabona care au fost „menținute în vigoare”,* pe care doreau să le mențină sau să le permită intrarea în vigoare. Lista acordurilor bilaterale de investiții menținute în vigoare a fost publicată în *Jurnalul Oficial* la 8 mai 2013 și este actualizată prin publicații periodice.

Din listă rezultă, de asemenea, că numărul de acorduri încheiate de fiecare stat membru variază în mod considerabil: În 2013, statele membre care au încheiat cel mai mare număr de acorduri au fost Germania (123), Italia (113), Franța (93), Regatul Unit (93), Țările de Jos (86), Belgia și Luxemburg (81) și Spania (63).

Statele membre din Europa Centrală și de Est au încheiat acorduri bilaterale de investiții în perioada de tranziție politică și economică din anii 1980 și 1990, cu țările OCDE (de exemplu, Australia, Canada, Norvegia, Elveția și SUA), cu diferite țări din fosta Uniune Sovietică (inclusiv cu Kazahstan, cu Rusia și cu Ucraina), cu țările din Balcanii de Vest, cu China și cu Coreea, cu țările sud-mediteraneene (de exemplu, Algeria, Egipt, Maroc, Tunisia),

cu Turcia, cu mai multe țări din America Latină (de exemplu, Argentina, Chile, Paraguay și Peru) și cu unele state din Golf (Iran, Kuweit, Qatar, Emiratele Arabe Unite și Arabia Saudită), precum și cu diverse țări din Asia (India, Indonezia) și din Africa (cum ar fi Angola, Nigeria și Africa de Sud).

### ***In ceea ce privește Cererile notificate și autorizațiile acordate***

- În perioada 2013-2019, Comisia a primit în total 304 cereri de autorizare a deschiderii negocierilor oficiale privind noi acorduri bilaterale de investiții sau modificări la acordurile existente (articolul 9), a acordat 241 de autorizații, a respins șase cereri, iar alte proceduri de autorizare erau pendinte, din lipsa de informații suplimentare.
- În perioada 2013-2019, statele membre au depus un număr total de 76 de cereri de autorizare pentru semnarea și încheierea unui acord recent negociat sau pentru modificarea unui acord existent (articolul 11). Comisia a acordat în total 48 de autorizații în temeiul articolului 11, trei cereri au fost retrase de statele membre pe parcursul procedurii de autorizare, iar 25 de proceduri de autorizare erau pendinte, în vederea completării.
- Statele membre au depus 62 de cereri de autorizare pentru acorduri semnate între 1 decembrie 2009 și 9 ianuarie 2013 (articolul 12), Comisia a acordat 33 de autorizații în temeiul articolului 12, restul de 29 de proceduri de autorizare erau pendinte, în vederea completării.

### ***Evoluția autorizațiilor acordate***

- în cei șapte ani de punere în aplicare a regulamentului, au fost date 48 de autorizații pentru semnarea și încheierea de acorduri de investiții;
- majoritatea negocierilor care au fost autorizate în temeiul regulamentului nu au fost, de fapt, încheiate încă.
- procesele de negociere și de încheiere a negocierilor privind investițiile sunt procese îndelungate: până în prezent, au fost semnate 40 de acorduri bilaterale de investiții suplimentare
- Majoritatea cererilor de autorizare în temeiul regulamentului au provenit din Republica Cehă, Ungaria, Italia, Lituania, Malta, Portugalia, România, Republica Slovacă și Spania.

În perioada de șapte ani de punere în aplicare a regulamentului, politica UE de protecție a investițiilor a fost supusă unor reforme și evoluții substanțiale. Astfel în 2015, ca urmare a dezbaterii privind Parteneriatul transatlantic pentru comerț și investiții (TTIP), Comisia a prezentat standardul său reformat pentru toate negocierile ulterioare ale UE privind protecția investițiilor

### ***Revizuirea necesității de a aplica în continuare capitolul III din regulament***

De la intrarea în vigoare a regulamentului, Uniunea a încheiat negocierile pentru patru acorduri care vizează protecția investițiilor (cu, Canada, Mexic, Singapore și Vietnam), care nu au intrat încă în vigoare. La intrarea în vigoare, aceste patru acorduri vor înlocui un număr total de 57 de acorduri de investiții încheiate de statele membre.

De asemenea, la nivelul UE sunt în prezent în curs de desfășurare negocieri privind investițiile cu o serie de țări terțe precum China, Chile, Indonezia, Japonia și Tunisia.

Având în vedere solicitările statelor membre de a încheia noi acorduri de investiții sau de a le modifica pe cele existente și având în vedere că înlocuirea acordurilor de investiții UE va

necesita o anumită perioadă de timp, este necesar să se aplice în continuare dispozițiile tranzitorii prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 1219/2012.

Privind în perspectivă, este încurajator faptul că mai multe state membre și-au revizuit deja sau sunt în curs de a-și revizui textele model ale tratatelor bilaterale de investiții în vederea înlocuirii acordurilor bilaterale de investiții mai vechi cu altele noi, care să reflecte standarde modernizate, în conformitate cu politica reformată a UE în domeniul investițiilor.

Comisia încurajează în continuare statele membre să își modernizeze acordurile mai vechi pentru a asigura coerența generală cu abordarea UE. Având în vedere că în noile lor tratate bilaterale de investiții sau în cele modificate, sunt incluse dispoziții pentru a asigura aplicarea în cazul litigiilor, a unui viitor mecanism multilateral de soluționare a acestora, un tribunal multilateral pentru investiții.

În acest context, Comisia recomandă aplicarea în continuare a capitolului III din regulament.

## **2. Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind cheltuielile FEGA Sistemul de avertizare timpurie nr. 1-3/2020- COM (2020) 147 final din 03.04.2020**

La 27 noiembrie 2019, Parlamentul European a adoptat bugetul general al Uniunii Europene pentru anul 2020. În ceea ce privește Fondul european de garantare agricolă (FEGA), bugetul a inclus credite de angajament și de plată în cuantum de 43 410 milioane EUR și, respectiv, de 43 380 de milioane EUR pentru plăți directe și cheltuieli legate de piață.

Diferența dintre cuantumurile celor două tipuri de credite este cauzată de utilizarea de credite diferențiate pentru anumite măsuri puse în aplicare în mod direct de către Comisie. Este vorba, în principal, de măsuri de promovare a produselor agricole, de strategia politică și de măsurile de coordonare.

Potrivit dispozițiilor de la articolul 42 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013, veniturile alocate pot răspunde nevoilor de finanțare a oricăror cheltuieli FEGA. Orice parte a acestor venituri care rămâne neutilizată în cursul exercițiului bugetar este reportată automat în exercițiul bugetar următor.

Bugetul FEGA pentru 2020 include: cele mai recente estimări ale Comisiei privind nevoile de finanțare pentru măsurile de piață și plățile directe, estimările veniturilor alocate preconizate a fi colectate în cursul exercițiului bugetar, precum și reportarea soldului veniturilor alocate rămase disponibile din exercițiul bugetar anterior.

Utilizarea creditelor pentru intervenții pe piețele agricole a fost cu 164 de milioane EUR mai scăzută decât se preconizase pe baza profilului de utilizare.

Utilizarea creditelor pentru plățile directe este conformă cu profilul de utilizare, depășindu-l cu aproape 358 de milioane EUR.

Suma veniturilor alocate reportate din 2019 în 2020 a fost de 348 de milioane EUR, deci cu aproape 4 milioane EUR mai puțin decât se preconizase la adoptarea bugetului pentru 2020.

Prin urmare, suma totală a veniturilor alocate disponibile la 31 ianuarie 2020 pentru finanțarea cheltuielilor FEGA era de 412,7 milioane EUR și se preconizează că vor fi colectate sume suplimentare în cursul exercițiului bugetar.

Execuția provizorie a creditelor bugetare ale FEGA pentru 2020, pentru perioada de până la 31 ianuarie 2020, arată că rambursările lunare către statele membre sunt cu 183,9 milioane EUR mai mari decât profilul de utilizare calculat.

Este deja disponibil un quantum de 412,7 milioane EUR din veniturile alocate și este preconizată colectarea unor quantumuri suplimentare în cursul exercițiului bugetar.

În prezent, Comisia estimează că creditele votate, împreună cu quantumul veniturilor alocate care vor fi disponibile până la sfârșitul exercițiului bugetar, vor fi suficiente pentru a acoperi toate cheltuielile.

## III. COMUNICARE A COMISIEI EUROPENE

---

### **Comunicarea Comisiei Europene privind Răspunsul la coronavirus - Utilizarea fiecărui euro disponibil, prin orice modalitate posibilă, pentru a salva viețile și mijloacele de trai - COM (2020) 143 final din 03.04.2020**

Comisia Europeană adoptă o serie de măsuri îndrăznețe, fără precedent. În centrul propunerilor se află un angajament simplu: **vom utiliza fiecare euro pe care îl avem la dispoziție - prin orice modalitate posibilă - pentru a salva vieți și a proteja mijloacele de trai.** Pe scurt, Comisia propune:

- crearea **SURE**, un nou instrument de solidaritate al UE care să ajute lucrătorii să își mențină veniturile, iar întreprinderile să își continue activitatea și să își păstreze personalul. SURE va acorda asistență financiară în valoare de până la 100 de miliarde EUR în împrumuturi UE și va reprezenta un **sistem la nivelul UE de atenuare a riscurilor de șomaj.**
- adaptarea Fondului de **ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane** pentru a se asigura că livrările de alimente pot continua să ajungă la destinație, garantând în același timp siguranța celor care fac livrările și a celor care le primesc.
- măsuri specifice în **sprijinul pescarilor și al fermierilor europeni**, care joacă un rol esențial în menținerea lanțului nostru de aprovizionare cu alimente și în susținerea comunităților noastre locale.
- să se permită utilizarea **fiecărui euro disponibil din fondurile structurale și de investiții europene** pentru răspunsul la coronavirus. Mai pe scurt, marja de flexibilitate trebuie să fie maximă: fără limite la transferurile între fonduri sau între regiuni, fără aplicarea de limite în ceea ce privește cheltuielile pentru fiecare obiectiv de politică, fără cerințe de cofinanțare.
- redirecționarea **fiecărui euro disponibil din bugetul UE pe anul acesta pentru a contribui la salvarea vieților omenesti** prin intermediul unui nou instrument de solidaritate al UE. Acest lucru va asigura faptul că suma de 3 miliarde EUR este direcționată către sprijinirea statelor membre în vederea gestionării crizei de sănătate publică.

**Principalul obiectiv** al pachetului de propuneri este acela de a-i sprijini pe cetățeni. Acesta vizează, de asemenea, **asigurarea echipamentelor** de care au nevoie persoanele care lucrează în prima linie sau **sprijinirea voluntarilor** care îi ajută pe cei mai vulnerabili

dintre noi, dar și **înlesnirea vieților lucrătorilor îngrijorați în legătură cu locul lor de muncă, ale angajatorilor îngrijorați în legătură cu personalul lor, ale micilor întreprinderi îngrijorate în legătură cu viitorul lor sau ale lucrătorilor independenți îngrijorați în legătură cu venitul lor.**

Trebuie urgentată transformarea propunerilor în legislație, după care trecerea în timp record de la legislație la punere în aplicare. Comisia va colabora strâns cu colegiitorii în săptămânile care urmează pentru a se asigura că aceste propuneri pot începe să dea rezultate acolo unde este cea mai mare nevoie de ele.

#### **Etape următoare:**

Sectorul agricol și sectorul pescuitului din Europa sunt sufletul și motorul social al multor comunități din întreaga Uniune. Aceste sectoare joacă un rol esențial în furnizarea alimentelor pe care le consumăm. Comisia a adoptat propuneri legislative în vederea introducerii unor **măsuri de flexibilitate excepționale în cadrul Fondului european pentru afaceri maritime, activități pescărești și acvacultură.**

Fermierii europeni trebuie să fie sprijiniți pe durata crizei pentru a se asigura că mijloacele lor de trai sunt protejate, iar lanțul alimentară nu este afectat.

Având în vedere acest lucru, Comisia va propune în curând o serie de măsuri concrete menite să asigure faptul că fermierii și alți beneficiari pot primi sprijinul de care au nevoie din partea politicii agricole comune. Printre aceste măsuri se va număra și **prelungirea perioadei de timp în care fermierii trebuie să introducă cererile de sprijin** și a termenelor în care administrațiile trebuie să prelucreze cererile. Pentru a contribui la **creșterea fluxurilor de numerar aflate la dispoziția fermierilor**, Comisia va propune majorarea avansurilor pentru plățile directe și plățile pentru dezvoltarea rurală. De asemenea, Comisia va analiza acordarea unei **marje de flexibilitate suplimentare în ceea ce privește controalele la fața locului**, în vederea reducerii la minimum a nevoii de contact fizic și a diminuării poverii administrative.

## **IV. DECIZII ALE CONSILIULUI/PARLAMENTULUI EUROPEAN**

---

### **1. Propunere de Decizie a Consiliului privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Adunării Uniunii de la Lisabona – COM (2020) 136 final din 06.04.2020**

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul Adunării anuale a Uniunii de la Lisabona a Organizației Mondiale a Proprietății Intelectuale (OMPI), în special în legătură cu adoptarea preconizată a unei decizii privind contribuțiile speciale ale părților contractante în temeiul articolului 24 alineatul (2) litera (v) din Actul de la Geneva al Acordului de la Lisabona privind denumirile de origine și indicațiile geografice<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Actul de la Geneva al Acordului de la Lisabona privind denumirile de origine și indicațiile geografice din 2015 (denumit în continuare „acordul”) urmărește să ofere o protecție internațională cuprinzătoare și eficace pentru denumirile produselor de calitate bazate pe origine. El actualizează și consolidează sistemul internațional de înregistrare existent care protejează denumirile ce identifică originea geografică a produselor: Acordul de la

În cursul reuniunilor sale anuale din cadrul Adunării generale a OMPI, Adunarea Uniunii de la Lisabona poate adopta decizii privind măsura în care încasările din sursele de venit ale Uniunii speciale nu sunt suficiente pentru a acoperi cheltuielile, ceea ce implică obligația părților contractante de a plăti contribuții speciale în temeiul articolului 24 alineatul (2) litera (v) din Actul de la Geneva („actul avut în vedere”). Scopul actului avut în vedere este de a constitui o bază pentru plata unor contribuții speciale de către părțile contractante la Actul de la Geneva, pentru a putea acoperi cheltuielile Uniunii speciale. Actul avut în vedere va deveni obligatoriu pentru părți în conformitate cu articolul 24 alineatul (2) punctul (v) din acord, care prevede următoarele: „(2) [Sursele de finanțare a bugetului] Veniturile Uniunii speciale sunt obținute din următoarele surse: [...] (v) contribuții speciale ale părților contractante sau orice altă sursă provenită de la părțile contractante și/sau beneficiari, în cazul în care și în măsura în care sumele provenite din sursele indicate la punctele (i)-(iv) nu sunt suficiente pentru a acoperi cheltuielile, conform deciziei Adunării”.

Adunarea Uniunii de la Lisabona este un organism creat printr-un acord, și anume prin Actul de la Geneva. Actul pe care Adunarea Uniunii de la Lisabona este invitată să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va fi obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 24 alineatul (2) litera (v) din Actul de la Geneva. Actul avut în vedere nu completează și nu modifică cadrul instituțional al acordului. Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la politica comercială comună. Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 207 din TFUE.

Temeiul juridic al deciziei propuse trebuie să fie articolul 207 din TFUE coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

## **2. Propunere de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei 2003/17/CE a Consiliului în ceea ce privește echivalența inspecțiilor în câmp efectuate în Ucraina asupra cerealelor de cultură producătoare de semințe și privind echivalența semințelor de cereale produse în Ucraina – COM (2020) 137 final din 07.04.2020**

Decizia 2003/17/CE a Consiliului acordă echivalență anumitor țări terțe în ceea ce privește inspecțiile în câmp și producția de semințe provenite de la anumite specii, care sunt efectuate în conformitate cu Directivele 66/401/CEE, 66/402/CEE, 2002/54/CE și 2002/57/CE.

Ucraina nu este inclusă în lista țărilor terțe respective, prin urmare, importul în Uniunea Europeană de semințe de cereale recoltate în țara respectivă nu este posibil în prezent. Ucraina a prezentat Comisiei o cerere prin care solicita ca semințele sale de cereale să intre sub incidența Deciziei 2003/17/CE a Consiliului în ceea ce privește echivalența.

S-a concluzionat că cerințele și sistemul în vigoare în Ucraina sunt echivalente cu cele din Uniune și oferă aceleași garanții ca cele oferite de sistemul Uniunii. Prin urmare, este oportun să se recunoască semințele din Ucraina ca fiind echivalente cu

---

Lisabona privind protecția și înregistrarea internațională a denumirilor de origine din 1958. Acordul a intrat în vigoare la 26 februarie 2020. Uniunea Europeană este parte la acord.



semințele de cereale recoltate, produse și controlate în Uniunea Europeană, prin intermediul unei decizii care urmează să fie adoptată de Parlamentul European și de Consiliu.

Investind în capacitățile de producție a semințelor din Ucraina, întreprinderile cu sediul în UE încearcă să își diversifice suprafețele de producție de semințe pe tot cuprinsul Europei pentru a reduce riscurile de a realiza producție doar într-o singură zonă climatică. Prin urmare, echivalența ar contribui la menținerea aprovizionării continue cu semințe de calitate superioară în UE.

Cerințele aplicabile semințelor sunt reglementate la nivelul Uniunii. Pentru a garanta libera circulație a semințelor importate pe piața unică, este necesară o acțiune la nivelul UEi. Statele membre au fost informate și consultate în cadrul Comitetului permanent pentru plante, animale, produse alimentare și hrană pentru animale. Consultări separate nu au fost necesare întrucât inițiativa se referă doar la punerea în aplicare la nivel tehnic a normelor existente, iar în cadrul unor inițiatives similare din trecut nu au avut loc consultări separate. Ucraina a prezentat observații cu privire la proiectul de raport de audit, în cadrul căruia nu au fost semnalate controverse semnificative.

### **3. Propunere de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei 2003/17/CE a Consiliului în ceea ce privește echivalența inspecțiilor în câmp efectuate în Ucraina asupra cerealelor de cultură producătoare de semințe și privind echivalența semințelor de cereale produse în Ucraina – COM (2020) 124 final din 31.03.2020**

La propunerea Comisiei Europene, Consiliul poate autoriza orice stat membru să aplice măsuri speciale de derogare de la dispozițiile directivei respective pentru a simplifica procedura de colectare a TVA sau pentru a preveni anumite forme de evaziune fiscală sau de evitare a obligațiilor fiscale. Directiva TVA prevede posibilitatea ca statele membre să aplice un regim special pentru întreprinderile mici, regim ce prevede posibilitatea scutirii de TVA a persoanelor impozabile a căror cifră de afaceri anuală se situează sub un anumit prag. Persoanele impozabile care beneficiază de această scutire nu sunt obligate să perceapă TVA pentru livrările sau prestările lor și, în consecință, nu pot deduce TVA-ul aferent achizițiilor lor.

Această decizie prevede că, începând de la data de 1 ianuarie 2025, statele membre vor trebui să aplice dispozițiile naționale pe care sunt obligate să le adopte pentru a se conforma directivei. Prin urmare, măsura propusă este coerentă cu dispozițiile Directivei TVA. Prezenta propunere se bazează pe o cerere depusă de Italia și privește numai acest stat membru. Propunerea de decizie de punere în aplicare a Consiliului vizează prelungirea unei măsuri de simplificare, care înlătură multe dintre obligațiile în materie de TVA ale întreprinderilor cu o cifră de afaceri anuală ce nu depășește 65 000 EUR. Acest lucru ar putea avea un impact potențial pozitiv asupra reducerii sarcinii administrative pentru aproximativ 1 332 000 de întreprinderi mici (reprezentând 25 % din persoanele impozabile potențial eligibile) în 2017, precum și pentru administrația fiscală. Măsura de derogare este și va rămâne opțională pentru persoanele impozabile. Persoanele impozabile vor putea să opteze în continuare pentru regimul normal de TVA în conformitate cu articolul 290 din Directiva 2006/112/CE. Impactul bugetar în ceea ce privește veniturile din TVA pentru

2019 este estimat de Italia la 385,7 milioane EUR și este considerat neglijabil. Propunerea nu are consecințe asupra protecției drepturilor fundamentale.

Propunerea nu va avea un impact negativ asupra bugetului UE, deoarece Italia va efectua un calcul de compensare în conformitate cu articolul 6 din Regulamentul (CEE, EURATOM) nr. 1553/89 al Consiliului.

Italia susține că întreprinderile mici și mijlocii, în special microîntreprinderile, joacă un rol preponderent în sectorul economic al întreprinderilor nefinanciare din țară, atât în ceea ce privește valoarea adăugată, cât și în ceea ce privește ocuparea forței de muncă. Având în vedere costurile disproporționate de asigurare a respectării normelor în materie de TVA pe care le suportă aceste întreprinderi în comparație cu întreprinderile mari, precum și faptul că ele sunt încă afectate de criza economică, Italia afirmă că măsura de derogare constituie un stimulent semnificativ pentru demararea și consolidarea activității economice a acestora. În acest sens, se subliniază faptul că impactul măsurii de derogare asupra veniturilor fiscale colectate în etapa consumului final va fi neglijabil, în timp ce impactul acesteia va fi semnificativ în ceea ce privește simplificarea obligațiilor fiscale ale persoanelor impozabile în cauză, precum și a procedurii de colectare a TVA pentru administrația fiscală.

Se remarcă faptul că măsura afectează 1 332 000 de persoane impozabile, adică 25 % dintre persoanele impozabile potențial eligibile. Italia estimează valoarea totală a reducerii veniturilor la 385,7 milioane EUR. Din informațiile furnizate de Italia rezultă clar că scopul cererii de prelungire a măsurii de derogare este de a scuti întreprinderile mici de multe dintre obligațiile în materie de TVA care le revin în temeiul regimului normal de TVA, precum și de a reduce sarcina administrației fiscale în ceea ce privește colectarea impozitelor și auditarea întreprinderilor mici. Astfel, administrația fiscală ar putea să își concentreze activitățile de control asupra persoanelor impozabile mai mari. Prin urmare, măsura de derogare este în concordanță cu obiectivele enunțate la articolul 395 alineatul (1) primul paragraf din Directiva TVA, care permite statelor membre să introducă măsuri speciale de derogare de la dispozițiile sale în scopul simplificării procedurii de colectare a TVA.

Derogările de la Directiva TVA trebuie să fie întotdeauna limitate în timp, astfel încât efectele lor să poată fi evaluate. Prelungirea datei de expirare a măsurii de derogare până la 31 decembrie 2024, solicitată de Italia, este aliniată la cerințele din noua directivă privind simplificarea normelor în materie de TVA pentru întreprinderile mici și mijlocii.

## V. PROPUNERI DE REGULAMENTE ALE PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI CONSILIULUI

---

- 1. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 și a Regulamentului (UE) nr. 1301/2013 în ceea ce privește măsuri specifice de asigurare a unei flexibilități excepționale pentru utilizarea fondurilor structurale și de investiții europene ca răspuns la epidemia de COVID-19 - COM (2020) 138 final din 07.04.2020**

Situația actuală a efectelor directe și indirecte ale epidemiei de COVID-19 continuă să se intensifice în toate statele membre.

Se propune modificarea Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 (Regulamentul privind dispozițiile comune), pentru a se asigura că statele membre pot solicita modificări ale programelor operaționale pentru a face posibilă o rată de cofinanțare de 100 % din partea UE care să fie aplicată programului operațional relevant pentru exercițiul contabil 2020-2021. Comisia Europeană va realiza o evaluare și, pe baza sa, poate propune o prelungire a acestei măsuri. Este important să se asigure că, pentru modificări aduse programelor operaționale în urma intrării în vigoare a prezentului regulament, este permisă fără limitări posibilitatea de a transfera alocări pentru anul 2020 între FEDR, FSE și Fondul de coeziune, în cadrul obiectivului privind investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă.

Resursele din cadrul obiectivului de cooperare teritorială europeană, alocările suplimentare, precum și sprijinul pentru inițiativa „Locuri de muncă pentru tineri” și pentru Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane nu trebuie să fie afectate de aceste transferuri.

Statele membre trebuie să poată solicita un transfer de la alocările lor pentru anul 2020 între categorii de regiuni. Pentru ca atenția să fie concentrată în continuare pe regiunile mai puțin dezvoltate, statele membre trebuie să examineze mai întâi alte posibilități de transfer al finanțării înainte de a lua în considerare transferurile din buget pentru regiunile mai puțin dezvoltate, date fiind implicațiile negative posibile ale acestor transferuri pentru investițiile esențiale în regiunea de origine sau pentru finalizarea operațiunilor selectate înainte de cererea de transfer.

În plus, pentru a permite statelor membre să se concentreze asupra răspunsului care se impune la epidemia de COVID-19 și a se reduce sarcinile administrative, trebuie simplificate anumite cerințe procedurale legate de implementarea programelor și de audituri.

Acordurile de parteneriat nu mai trebuie modificate, termenul pentru depunerea raportului anual de implementare trebuie amânat, iar extinderea posibilității pentru fonduri și FEPAM de a utiliza o metodă de eșantionare nestatistică trebuie prevăzută, la rândul său, în mod explicit.

Totodată, se prevăd modalități specifice de invocare a evenimentelor de forță majoră în contextul dezangajării. Este permisă de asemenea în mod excepțional eligibilitatea cheltuielilor aferente operațiunilor finalizate sau implementate complet care consolidează capacitatea de răspuns la criză în contextul epidemiei de COVID-19. Aceste operațiuni pot fi selectate chiar înainte de aprobarea de către Comisie a modificării necesare a programului.

De asemenea, atunci când sunt necesare ajustări ale instrumentelor financiare în scopul de a se oferi un răspuns eficace la o criză de sănătate publică, nu trebuie să se solicite revizuirea și actualizarea evaluării ex-ante și documente justificative care demonstrează că sprijinul acordat a fost utilizat în scopul preconizat. Totodată, trebuie extinse posibilitățile de sprijin în favoarea capitalului circulant în cadrul FEADR.

În același timp, se propune de asemenea să se permită o flexibilitate suplimentară la încheierea programelor, pentru a se asigura că resursele disponibile sunt utilizate în cea mai mare măsură. În fine, se propune modificarea Regulamentului (UE) nr. 1301/2013 pentru a se permite ca sprijinul din FEDR să fie furnizat întreprinderilor aflate în dificultate în aceste circumstanțe speciale, asigurându-se astfel coerența cu abordarea adoptată în contextul

Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat, în scopul sprijinirii economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19, precum și cu normele de acordare a ajutorului de minimis.

## **2. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1215/2009 al Consiliului privind introducerea unor măsuri comerciale excepționale în favoarea țărilor și teritoriilor participante și legate de procesul de stabilizare și de asociere pus în aplicare de către Uniunea Europeană - COM (2020) 135 final din 03.04.2020**

Măsurile comerciale autonome (denumite în continuare „MCA”) propuse reprezintă unul dintre instrumentele de punere în aplicare a politicii UE privind Balcanii de Vest, astfel cum este definită în cadrul procesului de stabilizare și de asociere lansat de Comisia Europeană în mai 1999. Regulamentul (CE) nr. 1215/2009 al Consiliului privind introducerea unor măsuri comerciale excepționale în favoarea țărilor și teritoriilor participante sau legate de procesul de stabilizare și de asociere prevede o liberalizare asimetrică a schimburilor dintre UE și părțile interesate din Balcanii de Vest, cu o perioadă de valabilitate care expiră la 31 decembrie 2020.

UE a încheiat acorduri de stabilizare și de asociere cu toate părțile interesate din Balcanii de Vest, ultimul încheiat cu Kosovo\* a intrat în vigoare la 1 aprilie 2016.

Propunerea de regulament include trei seturi de dispoziții privind:

schimbarea denumirii a doi beneficiari pentru a reflecta cea mai recentă terminologie convenită, și anume prin înlocuirea „Fostei Republici Iugoslave a Macedoniei” cu „Macedonia de Nord” și înlocuirea „teritoriului vamal al Kosovo” cu „Kosovo \*”, astfel cum sunt utilizate în Acordul de stabilizare și de asociere cu UE. Pe această bază, toate trimiterile la „țări” sau „țări și teritorii” se înlocuiesc cu „părți”;

o actualizare a articolului 3 în urma modificărilor introduse prin Regulamentul delegat (UE) 2017/1464 al Comisiei din 2 iunie 2017: întrucât preferințele unilaterale pentru Kosovo au fost incluse în Acordul de stabilizare și de asociere UE-Kosovo, care a intrat în vigoare la 1 aprilie 2016, preferințele comerciale autonome nu mai vizează nicio concesiune comercială pentru produse de pescuit sau pentru carnea de vită. Prin urmare, din motive de claritate, se propune eliminarea oricăror trimiteri la aceste două categorii de produse;

O prelungire a aplicării regulamentului până la 31 decembrie 2025.

Chiar dacă cea mai mare parte a preferințelor comerciale acordate inițial entităților din Balcanii de Vest prin intermediul regimului comercial autonom sunt în prezent integrate în acordurile lor de stabilizare și de asociere încheiate cu Uniunea, preferințele limitate acordate prin prezentul regulament rămân în continuare un sprijin valoros pentru economia regională. Aceste preferințe permit suspendarea taxelor specifice aplicate în mod normal fructelor și legumelor și includerea unui contingent tarifar global pentru vin disponibil după epuizarea contingentelor naționale pentru vin respective.

---

\* Această denumire nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu RCONU 1244/1999, precum și cu Avizul CIJ privind Declarația de independență a Kosovo.

Măsurile propuse au demonstrat că au avut un impact pozitiv asupra țărilor beneficiare prin contribuția la dezvoltarea lor economică, în special prin stabilirea unor parteneriate solide între întreprinderile din UE și producătorii locali din regiunea Balcanilor de Vest. Prin urmare, propunerea de a prelungi măsurile pentru o perioadă suplimentară de cinci ani este considerată a fi cea mai adecvată măsură pentru a asigura dezvoltarea economică susținută a partenerilor din Balcanii de Vest, evitând, în același timp, un proces foarte lung și complex de modificare a fiecărui acord comercial bilateral individual din cadrul acordurilor de stabilizare și asociere.

Pe baza evaluării efectuate de Comisie în urma vizitelor pe teren în regiune, s-a dovedit că măsurile aduc beneficii unui mare număr de mici producători agricoli și mulți dintre acești producători locali au stabilit parteneriate solide cu întreprinderile din UE. În cazul în care Regulamentul (CE) nr. 1215/2009 nu va fi prelungit înainte de 31 decembrie 2020, părțile din Balcanii de Vest vor fi temporar private de acest acces liberalizat pe piață pentru principalele produse agricole (fructe și legume), care sunt deosebit de importante pentru această regiune sensibilă.

Propunerea de regulament nu prevede cheltuieli suplimentare de la bugetul UE. Pentru anii 2020-2025, nu vor exista alte venituri tarifare nepercepute în ceea ce privește produsele fabricate de beneficiarii actuali. Veniturile ipotetice care ar fi putut fi colectate de la noi importuri suplimentare nu sunt considerate o pierdere de venituri tarifare.

Această propunere de regulament este în concordanță cu sprijinul continuu al UE în ceea ce privește integrarea economică treptată a regiunii în UE și procesele individuale de aderare, cu Declarația de la Sofia din 17 mai 2018, în cadrul căreia UE s-a angajat să consolideze și să intensifice implicarea sa la toate nivelurile pentru a sprijini transformarea politică, economică și socială a regiunii și cu orientările politice ale noii Comisii.

## VI. ACTIVITATEA PARLAMENTULUI EUROPEAN

---

### Violența domestică în timpul pandemiei

Context:

- ✓ UE trebuie să susțină financiar măsurile statelor membre și să ajute femeile și copii maltratați.
- ✓ Violența domestică a crescut cu o treime în unele state membre ale UE în urma blocării la domiciliu a victimelor din cauza pandemiei de COVID-19.
- ✓ Statele membre ar trebui să ofere victimelor instrumente flexibile pentru a raporta abuzurile.
- ✓ Trebuie să crească numărul de adăposturi pentru victimele violenței domestice.

Președintele Comisiei pentru drepturile femeilor și egalitate de gen (FEMM), dna Evelyn Regner, a îndemnat UE și statele membre să sprijine victimele violenței domestice în timpul pandemiei generate de COVID-19. Atât la nivel global, cât și în unele state membre ale UE, ONU a raportat o creștere a cazurilor de violență domestică.

În această perioadă, femeile sunt agresate mult mai mult fiind blocate în casă și expuse abuzatorului pentru perioade mai lungi. Acest lucru îngreunează apelarea la linii de ajutor, întrucât soțul sau concubinul este întotdeauna în preajmă.

„(...) Aceste zile și săptămânile care urmează sunt deosebit de periculoase pentru unele femei. Ne confruntăm cu încercări psihologice majore din cauza izolării sau a carantinei, dar unele femei, și uneori copiii, din anumite familii se confruntă cu un stres deosebit. Prin urmare, acum, mai mult decât oricând, trebuie să acordăm o atenție deosebită acestei probleme și să extindem acțiunile noastre pentru oprirea violenței domestice împotriva femeilor și a copiilor. (...) Nu vom lăsa femeile Europei singure...” - Evelyn Regner, președintele Comisiei pentru drepturile femeilor și egalitate de gen (FEMM).

## VII. ȘTIRI - REPREZENTANȚA COMISIEI EUROPENE ÎN ROMÂNIA

---

### 1. Declarația Comisiei cu privire la consultarea statelor membre cu privire la propunerea de extindere a cadrului temporar pentru ajutoarele de stat astfel încât să includă și măsuri de recapitalizare

Comisia Europeană a trimis statelor membre, spre consultare, un proiect de propunere vizând extinderea domeniului de aplicare al cadrului temporar privind ajutoarele de stat, adoptat la 19 martie 2020, pentru sprijinirea economiei, în contextul epidemiei de coronavirus. Cadrul temporar a fost modificat pentru prima dată la 3 aprilie 2020, sporindu-se posibilitățile de a oferi sprijin public pentru cercetarea, testarea și producerea de produse relevante pentru combaterea epidemiei de coronavirus, pentru protejarea locurilor de muncă și pentru sprijinirea, în continuare, a economiei.

În total, Comisia a adoptat 43 de decizii prin care aprobă un număr de 53 de măsuri naționale având legătură cu pandemia cauzată de coronavirus. De la adoptarea cadrului temporar, la 19 martie 2020, Comisia a luat, în temeiul acestuia, 39 de decizii în materie de ajutoare de stat, prin care a aprobat 49 de măsuri naționale ce oferă întreprinderilor europene lichiditățile atât de necesare în această perioadă dificilă. De asemenea, Comisia a adoptat 4 decizii referitoare la 4 măsuri naționale luate în temeiul articolului 107 alineatul (2) litera (b) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în ceea ce privește ajutoare destinate reparării prejudiciilor cauzate de evenimente extraordinare, precum pandemia de COVID-19.

În prezent, Comisia propune extinderea domeniului de aplicare al cadrului temporar, astfel încât statele membre să poată să ofere recapitalizări întreprinderilor aflate în dificultate. Întrucât astfel de intervenții publice pot avea un impact semnificativ asupra concurenței pe piața unică, acestea ar trebui să rămână măsuri de ultimă instanță. De asemenea, intervențiile vor fi supuse unor condiții clare în ceea ce privește intrarea, remunerarea și ieșirea statului din întreprinderile în cauză, unor dispoziții stricte privind guvernanta și unor măsuri adecvate de limitare a denaturărilor potențiale ale concurenței.

Statele membre au acum posibilitatea de a formula observații cu privire la proiectul de propunere a Comisiei. Comisia își propune ca până săptămâna viitoare cadrul temporar modificat să intre în vigoare.

Vicepreședintele executiv Margrethe Vestager, responsabilă cu politica în domeniul concurenței, a declarat: „*Prioritatea comună cu care ne confruntăm, din cauza crizei*

*provocate de epidemia de coronavirus, este protejarea sănătății tuturor cetățenilor europeni. În același timp, măsurile de urgență exercită o presiune asupra multor întreprinderi ce se confruntă cu o reducere a capitalului propriu, cu consecințe negative asupra capacității de a-și finanța activitățile. În urma modificării de săptămâna trecută, vom extinde, în continuare, cadrul temporar privind ajutoarele de stat, pentru a le permite statelor membre să recapitalizeze întreprinderile, atunci când acest lucru este necesar și adecvat. Ne vom asigura că contribuabilii sunt remunerați suficient pentru investițiile lor, iar întreprinderile care primesc sprijin sub formă de capital fac obiectul controalelor și dispozițiilor în materie de guvernare care limitează posibilele denaturări ale concurenței în cadrul pieței unice. Continuăm să colaborăm cu statele membre, pentru a ne asigura că economia europeană poate face față acestei furtuni și că, la sfârșitul acesteia, se va redresa și va fi și mai puternică.”*

Pentru multe întreprinderi europene, măsurile de urgență pe care statele membre au trebuit să le ia pentru gestionarea epidemiei de coronavirus le afectează capacitatea de a produce bunuri sau de a oferi servicii și au dus la o scădere semnificativă a cererii. Pierderile rezultate pot determina o scădere a capitalurilor proprii ale întreprinderilor, cu un impact negativ asupra capacității acestora de a se împrumuta pe piață. În acest context, intervențiile publice bine orientate, ce oferă recapitalizări pentru întreprinderile aflate în dificultate, ar putea reduce riscul pentru economia UE în ansamblu. Prin urmare, Comisia consultă statele membre cu privire la posibilitatea de a oferi sprijin public sub formă de instrumente de capitaluri proprii sau instrumente de capital hibride acestor întreprinderi grav afectate, cu condiția ca acestea să fie cele mai potrivite mijloace de sprijin și să facă obiectul unor condiții clare. Având în vedere că sprijinul public național pentru recapitalizarea anumitor întreprinderi poate denatura grav concurența în cadrul pieței unice a UE, Comisia propune o serie de garanții privind condițiile de acordare a ajutoarelor de stat, precum și pentru comportamentul întreprinderilor care beneficiază de acestea, atât pe piață, cât și în ceea ce privește guvernarea acestora. În plus, proiectul de propunere urmărește să asigure remunerarea suficientă a statului pentru riscurile asumate. În cele din urmă, proiectul impune, de asemenea, statelor membre să elaboreze o strategie de ieșire, în special din întreprinderile mari, care vor beneficia de o participare mai mare la capitalul social din partea statului, cu scopul de a se asigura că acestea pot redeveni viabile, fără a fi necesar în continuare sprijin din partea statului, atunci când economia se va stabili. Din alt punct de vedere, dacă sprijinul s-ar acorda la nivelul european, ținând seama de interesul comun al UE, riscul de denaturare a pieței unice ar fi mai mic, ceea ce ar necesita, așadar, impunerea unor condiții mai puțin stricte.

Extinderea propusă a domeniului de aplicare al cadrului temporar, pentru includerea ajutoarelor sub formă de recapitalizări, completează posibilitatea ca statele membre să achiziționeze acțiunile existente ale întreprinderilor la prețul pieței sau pari passu cu acționari privați, ceea ce, în principiu, nu intră în domeniul de aplicare al controlului ajutoarelor de stat în UE. Acest lucru poate fi important, în special, pentru intervențiile statelor membre, în vederea prevenirii preluărilor ostile de către cumpărători străini a întreprinderilor strategice. Prin această măsură se completează instrumentele de care dispun statele membre, astfel cum se prevede în orientările Comisiei, pentru asigurarea unei abordări ferme la nivelul UE, în ceea ce privește examinarea investițiilor străine, într-o perioadă de criză a sistemului de sănătate publică și de vulnerabilitate economică asociată acesteia.

## **2. Comisia aprobă o schemă de ajutoare a României în valoare de 3,3 mld EUR ce vizează susținerea IMM-urilor în contextul pandemiei de COVID-19**

Comisia Europeană a aprobat o schemă de ajutoare a României, în valoare de 16 mld RON (aproximativ 3,3 mld EUR) ce vizează susținerea întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri), în contextul pandemiei de COVID-19. Schema a fost aprobată în temeiul cadrului temporar adoptat de Comisie la 19 martie 2020, astfel cum a fost modificat la 3 aprilie 2020.

Vicepreședintele executiv Margrethe Vestager, responsabil cu politica în domeniul concurenței, a declarat: *„Datorită acestei scheme de ajutoare, în valoare de 3,3 mld EUR, România va putea ajuta IMM-urile să își acopere nevoile în materie de investiții și de capital de lucru, în aceste vremuri ce ne pun la încercare, prin acordarea de granturi directe și de garanții publice pentru împrumuturi. Vom continua să colaborăm îndeaproape cu statele membre, în încercarea de a găsi soluții fezabile de atenuare a impactului economic al pandemiei de COVID-19, în conformitate cu normele UE.”*

Sprijinul acordat în temeiul acestei scheme va fi accesibil IMM-urilor care se confruntă cu dificultăți, ca urmare a impactului economic al pandemiei de COVID-19. Scopul schemei este de a ajuta întreprinderile să își acopere nevoile imediate de capital de lucru sau de investiții,

Comisia a constatat că măsurile notificate de România respectă condițiile prevăzute în cadrul temporar. În special:

- în ceea ce privește granturile directe, sprijinul per întreprindere nu va depăși 800 000 EUR, astfel cum se prevede în cadrul temporar;
- în ceea ce privește garanțiile de stat, (i) valoarea împrumuturilor subiacente per întreprindere acoperită de o garanție este limitată, astfel cum se prevede în cadrul temporar, (ii) garanțiile sunt limitate la maximum șase ani și (iii) primele pentru comisioanele de garantare nu depășesc nivelurile prevăzute de cadrul temporar.

Comisia a concluzionat că măsurile notificate de România sunt necesare, adecvate și proporționale, pentru remedierea unei perturbări grave a economiei unui stat membru, în conformitate cu articolul 107 alineatul (3) litera (b) din TFUE și cu condițiile prevăzute în cadrul temporar.

## **3. Coronavirus: 2,7 mld de euro din bugetul UE pentru sprijinirea sectorului medical din UE**

Comisia Europeană a propus activarea, la 2 aprilie, a Instrumentului pentru sprijin de urgență al Uniunii Europene, pentru sprijinirea, în mod direct, a sistemelor de sănătate din țările UE în lupta lor împotriva pandemiei de coronavirus.

Consiliul și-a dat rapid acordul, astfel încât instrumentul de 2,7 mld EUR să înceapă să ofere imediat sprijin direct, acolo unde este cel mai necesar. Instrumentul va fi utilizat împreună cu alte instrumente ale UE, precum rezerva de produse farmaceutice și consumabile medicale rescEU, de exemplu, ce se majorează în paralel cu încă 300 mil EUR față de alocarea propusă inițial de 80 mil EUR.

Comisarul Johannes Hahn, responsabil cu bugetul, a declarat: *„Bugetul UE a fost întotdeauna principalul instrument de solidaritate al UE, pentru abordarea situațiilor de criză și pentru acordarea de ajutor rapid celor aflați în dificultate în Europa și în afara ei. Astăzi îl mobilizăm din nou pentru a-i sprijini pe deplin pe cei aflați în linia întâi – doctori, asistenți medicali, bolnavi și familiile acestora. Această contribuție va fi, de asemenea, esențială pentru*



*urmărirea bolii, într-un mod solidar, prin punerea la dispoziție a mai multor teste și sprijinirea activităților relevante de cercetare medicală.”*

Într-o primă etapă, Instrumentul pentru sprijin de urgență destinat sectorului medical va contribui la finanțarea nevoilor urgente de aprovizionare cu produse medicale, precum măștile și ventilatoarele, a transportului de echipamente medicale și de pacienți în regiunile transfrontaliere, a recrutării de personal medical suplimentar care să poată fi trimis în zonele cele mai grav afectate din întreaga Uniune, precum și a construirii de spitale de campanie mobile.

Instrumentul pentru sprijin de urgență permite Comisiei să achiziționeze direct, în numele statelor membre, și să direcționeze ajutorul, acolo unde este cel mai necesar. Stabilirea priorităților și mobilizarea se vor efectua în strânsă coordonare cu statele membre. A fost instituit un grup operativ intern, pentru gestionarea acestei inițiative. Pe termen mediu și lung, fondurile din cadrul Instrumentului pentru sprijin de urgență îi vor permite Uniunii să sprijine eforturile de testare în masă ale statelor membre, precum și orice demersuri relevante de cercetare medicală. Astfel, Comisia va oferi un răspuns coordonat la nivelul UE pe întreaga perioadă de criză, din etapa actuală, până în momentul ieșirii și al recuperării. Pentru ca toate mijloacele bugetare să fie disponibile, Comisia ar avea nevoie să obțină undă verde și din partea Parlamentului European.

#### **4. Comisia prezintă orientări privind gestionarea deșeurilor în contextul crizei de coronavirus**

Comisia a publicat recent orientări pentru sprijinirea statelor membre, în gestionarea deșeurilor, în această perioadă dificilă. Continuitatea furnizării acestor servicii și în timpul crizei de coronavirus este esențială pentru sănătatea noastră, pentru mediu și pentru economie.

Comisarul pentru mediu, oceane și pescuit, Virginijus Sinkevičius, a declarat: *„În această criză fără precedent, colaborăm cu statele membre și cu operatorii din sectorul deșeurilor de pe teritoriul UE, pentru a face față provocării de a asigura un nivel ridicat de protecție, atât a sănătății umane, cât și a mediului. Gestionarea corespunzătoare a deșeurilor face parte din serviciile esențiale, ce stau la baza bunăstării cetățenilor noștri, servicii oferite de numeroase companii care, gestionând deșeuri, mențin funcțională economia circulară.”*

Comisia recunoaște eforturile pe care operatorii de management al deșeurilor le depun pentru a asigura continuitatea gestionării adecvate a deșeurilor și a volumului crescut de deșeuri menajere și medicale. Pentru a îi sprijini în aceste eforturi, Comisia pune la dispoziție orientări privind gestionarea deșeurilor municipale, a celor provenite din unitățile sanitare, respectiv îndrumări privind sănătatea și siguranța operatorilor de management al deșeurilor și ale angajaților acestora.

#### **5. Foaia de parcurs europeană trasează o abordare comună privind ridicarea măsurilor de izolare**

Comisia, în cooperare cu președintele Consiliului European, a prezentat o foaie de parcurs europeană, pentru ridicarea treptată a măsurilor de izolare, luate în urma pandemiei cauzate de coronavirus.

Deși ne aflăm încă în faza critică a menținerii sub control a pandemiei, măsurile extraordinare pe care statele membre și UE au fost nevoite să le ia dau rezultate. Datorită lor

a fost încetinită răspândirea virusului și s-au salvat mii de vieți omenești. Numai că aceste măsuri, precum și incertitudinea pe care o aduc, au costuri uriașe pentru populație, societate și economie și nu pot dura la infinit.

Președintele Comisiei Europene, Ursula von der Leyen, a declarat: *„Prioritatea noastră numărul unu o constituie salvarea de vieți omenești și protejarea europenilor împotriva coronavirusului. În același timp, a sosit momentul să ne îndreptăm privirea către viitor și să ne concentrăm asupra protejării mijloacelor de subsistență. Deși situația diferă încă foarte mult de la un stat membru la altul, toți europenii se întreabă, pe bună dreptate, când și în ce ordine vor putea fi ridicate măsurile de izolare. Pentru o planificare responsabilă pe teren, care să asigure echilibrul adecvat între protecția sănătății publice și funcționarea societăților noastre, avem nevoie de o bază solidă. Din acest motiv, Comisia a elaborat un catalog de orientări, criterii și măsuri pe baza cărui se poate acționa în mod judicios. Punctul forte al Europei rezidă în echilibrul său social și economic. Împreună, învățăm unii de la alții și ajutăm Uniunea Europeană să iasă din această criză”*.

Comisarul pentru sănătate și siguranță alimentară, Stella Kyriakides, a declarat: *„Pentru revenirea la normal, după măsurile de izolare impuse de pandemie, va fi necesară o abordare europeană atent coordonată între statele membre, bazată pe date științifice și solidară. Este esențial ca sistemele noastre de sănătate să aibă capacitatea de a răspunde creșterii numărului de cazuri noi și să aibă la dispoziție medicamentele și echipamentele esențiale, precum și capacități de testare și depistare la scară largă. Suntem conștienți că drumul va fi lung, că nu vom putea să înaintăm decât treptat și că urmările acestei crize sanitare fără precedent vor fi de lungă durată. Până la găsirea unor tratamente eficiente și a unui vaccin, va trebui să învățăm să trăim cu acest virus. Dar Europa se va repune pe picioare, solidară și unită. Acesta este singurul mod.”*

Este deosebit de important să se stabilească un calendar. Decizia că a sosit momentul oportun pentru a relaxa măsurile de izolare ar trebui să se bazeze pe criteriile următoare:

- criterii epidemiologice care să evidențieze diminuarea semnificativă și stabilizarea răspândirii bolii pe o perioadă îndelungată;
- existența unor capacități suficiente în cadrul sistemului de sănătate, ținând seama, de exemplu, de rata de ocupare a secțiilor de terapie intensivă și de disponibilitatea cadrelor sanitare și a materialului medical;
- o capacitate adecvată de monitorizare, inclusiv capacitatea de testare la scară largă, pentru detectarea și izolarea rapidă a persoanelor infectate, precum și capacitatea de localizare și de urmărire.

Avem nevoie de o abordare europeană. Deși calendarul și modalitățile de ridicare a măsurilor de izolare diferă de la un stat membru la altul, avem nevoie de un cadru comun care să fie bazat pe:

- studii științifice axate pe sănătatea publică, cu recunoașterea faptului că încetarea măsurilor restrictive presupune asigurarea unui echilibru între beneficiile pentru sănătatea publică și impactul social și economic;
- coordonarea dintre statele membre, pentru a evita efectele negative –chestiune de interes european comun;
- respect și solidaritate, esențial atât din punct de vedere sanitar, cât și socioeconomic. Cerința minimă este ca, înainte de a ridica măsurile de izolare, fiecare stat membru să notifice în timp util acest lucru celorlalte state membre și Comisiei și să țină seama de punctele de vedere ale acestora.

Pentru ieșirea treptată din izolare sunt necesare măsuri de însoțire, printre care:

- colectarea de date armonizate și dezvoltarea unui sistem solid de raportare și de depistare a contactilor, inclusiv cu ajutorul unor instrumente digitale care să respecte pe deplin confidențialitatea datelor;
- extinderea capacității de testare și armonizarea metodologiilor de testare;
- sporirea capacității și rezilienței sistemelor naționale de sănătate, în special pentru a răspunde creșterii prevăzute a numărului de infecții ce va avea loc odată ce vor fi ridicate măsurile restrictive;
- consolidarea, în continuare, a capacităților în materie de echipamente medicale și echipamente individuale de protecție.
- dezvoltarea de tratamente și medicamente sigure și eficiente, precum și dezvoltarea și introducerea accelerată a unui vaccin, pentru a pune capăt răspândirii coronavirusului.

Foaia de parcurs a Comisiei prezintă recomandările concrete pe care statele membre ar trebui să le ia în considerare atunci când planifică ridicarea măsurilor de izolare:

Este indicat să se acționeze pas cu pas: măsurile ar trebui să fie retrase în mai multe etape, lăsându-se suficient timp între acestea pentru a evalua impactul măsurilor.

Măsurile generale ar trebui să fie înlocuite treptat cu măsuri specifice:

- protejarea grupurilor celor mai vulnerabile, pe o perioadă mai îndelungată;
- facilitarea reluării treptate a activităților economice necesare;
- intensificarea curățării și dezinfectării periodice a terminalelor de transport, a magazinelor și a locurilor de muncă;
- înlocuirea regimurilor de stare generală de urgență cu intervenții precis direcționate din partea guvernelor, astfel încât să se asigure transparența și responsabilitatea democratică.

Controalele la frontierele interne ar trebui să fie eliminate în mod coordonat. Restricțiile de călătorie și controalele la frontieră ar trebui să fie eliminate odată ce se atinge un grad suficient de convergență între situația epidemiologică a regiunilor frontaliere. Redeschiderea frontierelor externe ar trebui să aibă loc în a doua etapă, în funcție de răspândirea virusului în afara UE.

Reluarea activității economice ar trebui să aibă loc în mod treptat: se pot aplica mai multe modele, cum ar fi telemunca, în cazul profesiilor ce se pretează la aceasta, importanța economică, organizarea muncii în schimburi etc. Este indicat să se evite situația în care întreaga populație ar reveni la locul de muncă în același timp.

Adunările de persoane ar trebui autorizate în mod progresiv, ținând seama de specificul diferitelor categorii de activități, cum ar fi:

- școlile și universitățile;
- activitatea comercială (comerț cu amănuntul), cu o eventuală graduare;
- activitățile sociale (restaurante, cafenele), cu o eventuală graduare;
- adunările de persoane în masă.

Eforturile de prevenire a răspândirii virusului ar trebui continuate prin campanii de sensibilizare care să încurajeze populația să mențină practicile solide de igienă și distanțarea socială. Acțiunile ar trebui să fie monitorizate în mod constant și ar trebui să se pregătească terenul, pentru revenirea la măsuri de izolare mai stricte, în cazul unei recrudescențe puternice.

În timp ce măsurile de izolare sunt ridicate treptat, este necesar să se planifice strategic redresarea, să se revitalizeze economia și să se revină la o creștere durabilă. Este vorba inclusiv despre facilitarea dublei tranziții către o societate digitală și totodată mai

verde și valorificarea învățămintelor desprinse din criza actuală, pentru asigurarea pregătirii și a rezilienței UE.

Comisia va elabora un plan de redresare bazat pe o propunere revizuită privind următorul buget pe termen lung al UE (cadrul financiar multianual) și pe programul de lucru actualizat al Comisiei pentru 2020.

## 6. Noul coronavirus: Comisia emite orientări despre metodele de testare

Ca parte a foii de parcurs europene către eliminarea măsurilor de limitare a răspândirii noului coronavirus, Comisia prezintă orientări privind metodele de testare ce vizează noul coronavirus. Orientările au scopul de a sprijini statele membre, în utilizarea eficace a instrumentele de testare, în contextul strategiilor lor naționale și în cursul diferitelor etape ale pandemiei, inclusiv atunci când elimină treptat măsurile de limitare a răspândirii virusului. Comisia urmărește, de asemenea, să se asigure disponibilitatea unor instrumente de înaltă calitate, pentru evaluarea performanțelor testelor.

Stella Kyriakides, comisarul pentru sănătate și siguranță alimentară, a declarat: *„Capacitatea de efectuare a testării pe scară largă este esențială pentru detectarea și încetinirea pandemiei de coronavirus și este o condiție prealabilă esențială pentru o revenire treptată la modul nostru normal de viață. Principala prioritate pentru noi toți este de a lupta împotriva virusului și de a ne proteja cetățenii de expunere și infectare suplimentară, iar pentru a acționa în acest sens, trebuie să știm unde este virusul. În absența unui vaccin, testarea sigură și fiabilă este arma noastră principală, pentru a ne proteja personalul medical, pe cei mai vulnerabili dintre cetățenii noștri și societățile noastre în ansamblul lor. Aceasta este o piatră de temelie a foii noastre de parcurs către eliminarea măsurilor de răspândire a noului coronavirus.”*

Mariya Gabriel, comisarul pentru inovare, cercetare, cultură, educație și tineret, responsabilă de Centrul Comun de Cercetare (JRC), a declarat: *„Am depus eforturi mari pentru analiza informațiilor despre asigurarea calității testelor și dispozitivelor ce vizează noul coronavirus și care sunt utilizate în prezent. Rezultatele arată că există o neconcordanță între calitatea existentă și ceea ce ar putea fi de așteptat, pentru asigurarea performanțelor bune ale testelor. Prin urmare, Comisia Europeană a elaborat criterii de performanță pentru teste, ce vizează îmbunătățirea performanțelor globale ale acestor teste. Acest fapt va fi în beneficiul tuturor cetățenilor europeni și este o parte esențială a strategiei de ieșire din actuala criză.”*

Disponibilitatea unor date fiabile în timp este esențială pentru eliminarea măsurilor de limitare a răspândirii virusului. Pentru atingerea acestui scop, este necesară o monitorizare suficientă a evoluției pandemiei cauzate de noul coronavirus, inclusiv prin testări pe scară largă. În orientările sale, Comisia face apel la producători să fabrice kituri de testare care să corespundă *„celor mai avansate cunoștințe în domeniu”*. Deși datele științifice referitoare la teste continuă să evolueze rapid, această obligație este importantă, întrucât informațiile furnizate de aceste kituri de testare sunt utilizate pentru decizii esențiale în materie de sănătate publică.

Având în vedere importanța testelor în actuala situație și evoluția rapidă a pandemiei, Comisia insistă și asupra punerii în comun la nivelul UE a resurselor pentru validarea testelor ce vizează noul coronavirus. Este important să se centralizeze validarea și să se partajeze rezultatele la nivelul UE și la nivel internațional. Pentru asigurarea celei mai înalte calități posibile a testării, pentru asigurarea faptului că testele sunt utilizate în mod

corect și pentru mai buna aliniere a evaluării și validării performanțelor dispozitivelor de testare, Comisia propune lansarea următoarelor acțiuni în următoarele săptămâni:

- o evaluare a abordărilor comune în cadrul strategiilor naționale;
- schimbul de informații cu privire la performanțele testelor;
- înființarea unei rețele de laboratoare de referință pentru noul coronavirus în întreaga UE, pentru facilitarea schimbului de informații, precum și gestionarea și distribuirea eșantioanelor de control;
- elaborarea unor orientări suplimentare privind evaluarea performanțelor și evaluarea conformității în urma unui dialog suplimentar cu industria și cu autoritățile naționale competente;
- punerea la dispoziție a unor instrumente pentru evaluarea performanțelor, cum ar fi materialele de referință și metodele comune de comparare a dispozitivelor;
- lupta împotriva dispozitivelor contrafăcute, prin intermediul cooperării internaționale și al cooperării între autoritățile statelor membre;
- concordarea ofertei cu cererea, prin utilizarea unor instrumente ale UE, cum ar fi dispeceratul pentru dispozitive medicale, rescEU și achizițiile publice în comun;
- solidaritatea între statele membre, prin asigurarea unei distribuții echitabile a stocurilor disponibile și a echipamentelor de laborator, care să ajungă acolo unde este cea mai mare nevoie de ele.

## **7. UE ajută statele membre să facă față impactului pandemiei asupra sectorului educației**

Comisia continuă să sprijine statele membre ale UE în lupta lor împotriva consecințelor uriașe pe care pandemia de coronavirus le are asupra școlilor și universităților. În cadrul unei reuniuni prin videoconferință organizate în 14 aprilie 2020 – a doua de la izbucnirea pandemiei, – miniștrii educației din UE au făcut schimb de informații, cu privire la experiențele lor în materie de educație la distanță și au discutat despre posibile soluții referitoare la evaluare, obținerea diplomelor și înscrierea în învățământul superior.

Comisia a explicat modul în care mobilizează toate instrumentele și resursele de care dispune pentru a oferi asistență. Acesta include noi posibilități de finanțare structurală, ce pot fi utilizate pentru sprijinirea învățării la distanță și pentru garantarea tuturor a accesului egal la educație de calitate.

Mariya Gabriel, comisarul pentru inovare, cercetare, cultură, educație și tineret, a declarat: *„Situția actuală prezintă un risc real de inegalități cu privire la educație pentru elevii și familiile din medii defavorizate. Facem schimb de bune practici și mobilizăm toate instrumentele de care dispunem, pentru prevenirea sporirii decalajului digital. În plus, împreună cu serviciile noastre pregătim versiunea actualizată a Planului de acțiune pentru educația digitală: criza actuală și învățămintele rezultate din aceasta vor fi elemente-cheie în deliberările noastre.”*

Mai multe informații sunt disponibile în comunicatul de presă al președinției crome a Consiliului UE și pe site-ul de internet ce reunește toate instrumentele și resursele de învățare online disponibile pentru cursanți, profesori și educatori pe durata epidemiei de coronavirus.

***Buletin informativ elaborat de:***

***SERVICIUL AFACERI EUROPENE***